



大会印刷稿

政府工作报告

——2021年2月8日在罗庄区第十九届

人民代表大会第六次会议上

罗庄区代区长 张 强

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十三五”时期和2020年工作回顾

“十三五”时期，是罗庄发展极不寻常、极不平凡的五年。面对新冠疫情严重冲击和经济下行、环保倒逼、产能淘汰、底线约束等诸多挑战，全区人民在区委坚强领导下，自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握高质量发展主题，沉着应对、科学谋划，认真贯彻“1366”总体思路，纵深推进“5656”行动计划，建成了一批多年想办、群众期盼的工程，解决了一些历史形成、影响发展的难题，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

回首“十三五”，成绩可圈可点，发展有目共睹：

——**综合实力在“重组重构”中逆势上扬。**在大量企业关停的情况下，2020年全区完成地区生产总值372.2亿元，超额完成比2010年翻一番的目标任务；实现财政总收入39.8亿元、一般公共预算收入22.4亿元，分别是“十二五”末的1.3倍、1.4倍。完成社会消费品零售总额252.4亿元，是“十二五”末的1.5倍。全体居民可支配收入达到31341元，年均增长7.4%，居民收入增长领跑经济增长。

——**动能转换在“壮士断腕”中全面起势。**三次产业比例由2015年2.4：49.5：48.1调整到2020年2.6：40.3：57.1，规模以上工业增加值年均增长5%，服务业增加值占比年均提高1.8个百分点，均高于全市平均水平。加快淘汰落后产能，累计关停并转企业355家，煤耗、能耗比“十二五”末分别下降57%、55%，降幅均居全市第1位。高新技术企业达到49家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高7.6个百分点。80多个项目列入省市重点项目，固定资产投资增幅位居全市前列，启迪之星、中投长城、上海博尔捷等战略投资者落户罗庄，罗欣药业成功上市、获评省“十强”产业领军企业、第七届省长质量奖、国家“两业”融合试点单位，银凤陶瓷通过“泰山品质”认证、荣获“国家用瓷生产企业”，华盛中天、豪门铝业获评省制造业单项冠军。

——**城乡建设在“融合发展”中提质提速。**全区常住人口城镇化率达到58%，高于全市4.3个百分点。片区开发纵深推进，“三湖一城”累计完成投资99.8亿元，腾空土地4300亩，百花

湖片区、盛能湖片区一期 12.3 平方公里被市政府批准为封闭运行区。“五路同筑”即将圆满收官，改造提升城区道路 160 公里，“五纵五横”骨干路网基本形成。农村面貌持续改善，改造农村公路 569 公里，93%以上的行政村实现户户通硬化路，完成改厕 3.2 万户、清洁取暖 1 万余户，“四类贫困人群”危房改造 2142 户，35 万余人饮水安全问题得到解决。

——**改革创新在“内强外拓”中释放活力。**罗庄经济开发区成功获批，成为近 10 年来全省第二个获批的省级开发区。完成区镇两级机构改革，党政机构、事业单位分别精简 22%和 21%。

“互联网+新能源公务用车租赁监管”改革获评全国“十佳示范案例”，重点项目全生命周期“服务管家”模式、国有资产“公物仓”改革在全省推广。商事登记便利化改革顺利推进，市场主体达 7.4 万户，是“十二五”末的 2.7 倍。累计减税降费 8.5 亿元。282 个自然村顺利完成农村产权制度改革，村集体收入全部达到 5 万元以上。累计完成进出口总额 152.8 亿元，实际利用外资 1.2 亿美元，分别是“十二五”期间的 1.4 倍、2.2 倍。

——**发展底板在“攻坚克难”中夯实筑牢。**脱贫攻坚取得决定性胜利，20 个贫困村全部“摘帽”，2.3 万名贫困人口全部脱贫。污染防治考核五区第一，PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂ 浓度比“十二五”末分别改善 42.2%、44%、71.1%、31.4%，优良天数达到 239 天，比“十二五”末增加 81 天。整治河道 33 公里，市控河流断面水质达标率超过 95%。武河湿地入选国家级湿地公园。扫黑除恶专项斗争向纵深推进，铲除黑社会性质组织 3

个、打掉恶势力犯罪集团4个。安全生产持续稳定，自2019年以来未发生安全生产责任事故。成功应对“利奇马”台风和近60年来遇到的“8.14”最大强降雨，有力保障了人民群众生命财产安全。

——**百姓福祉在“共建共享”中明显改善。**累计民生支出99.7亿元，比“十二五”期间增长64.2%。投资30亿元，新建、改扩建校舍面积66万平方米，城镇普通中小学“大班额”全部清零，“全面改薄”工作基本完成，一本进线率比“十二五”末增长60%以上。城乡低保、特困供养、残疾人补贴、临时救助标准全市领先，城镇登记失业率连续5年控制在4%以内，基本医疗保险参保率、社会保险覆盖率位居全市前列。圆满完成“七五”普法任务，“访调对接”经验全省推广，创建“全国义务教育均衡县”“全国示范型退役军人服务中心”，《全民科学素质行动计划纲要》评估连续三年居全市第1位、获评“山东省科普示范区”。罗庄、盛庄、高都街道获批“国家卫生镇”。

——**政府效能在“职能转变”中显著提升。**自觉接受人大法律监督和政协民主监督，累计办理人大建议、政协提案1150件，答复率达到100%、满意率95%以上。主动公开政务信息1.8万条，群众知情权、参与权、表达权得到进一步保障。12345热线全市综合考核实现三连冠。深化“一次办好”改革，审批时限平均压减40%，审批提速85%以上。认真贯彻执行中央八项规定精神，“三公”经费比“十二五”末压减76.7%，会议、发文数量分别下降43.5%、42.7%。

各位代表，刚刚过去的 2020 年，是“十三五”规划的收官之年。我们统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，有效应对了空前考验，经济社会发展全面起势，主要经济指标好于预期。主要做了以下几方面工作：

一年来，我们全力抗疫情保发展。面对疫情冲击，全区上下闻令而动、万众一心、众志成城，疫情防控的总体战、阻击战取得了阶段性成效。7 个集体、11 人被省市表彰。疫情防控及时有力。坚持人民至上、生命至上，第一时间启动应急预案和 I 级响应，压紧压实“四方责任”，全区始终保持了“零疫情”。保障能力明显提升。创新推出“码上进村”“电子围栏”、网格兜底，织密织牢疫情防控网络。新建 PCR 实验室，配置 3 辆防疫专用车辆，日检测能力达到 5600 人次。复工复产有序有效。在全市率先出台支持中小企业渡难关“15 条”等措施，减免企业税费 8000 余万元、社保费 1.3 亿元，“驻场特派员助力企业复产”被央视报道。

一年来，我们全力兴产业稳增长。着力把项目做实、把产业做优，推动经济转型提质。坚定实施工业强区战略。159 家规模以上工业企业完成总产值 424.3 亿元、利润 15.8 亿元，新材料、新装备、新医药产业总产值占比达到 43%，成为发展主引擎。4 个项目被认定为省级技术创新项目，罗欣药业连续 15 年入选中国制药工业百强，金马轮毂入选全市高质量发展现场会十大好项目。深入实施服务业提升战略。服务业增加值占比提升 3 个百分点。“互联网+”行动计划顺利实施，申通跨境电商

直播小镇开业运营。琅琊花木风情小镇获批省级服务业特色小镇，东蔡民俗村、护台公园成为“网红打卡地”。全区实现旅游收入 23.1 亿元。全力实施项目带动战略。萨克米新天地陶瓷、房德科创园等 138 个重点项目顺利推进，固定资产投资增幅居全市第 2 位。招商引资成效显著，到位市外资金 83.5 亿元，超额完成市下达任务。

一年来，我们全力补短板强基础。持续完善城乡道路、排水、供暖等基础设施和公共服务设施，推动城乡内涵式发展。道路更加畅通。京沪高速改扩建、岚罗高速公路建成通车，通达南路治理工程主线通行，清河南路、祝丘路等 11 条道路完成改造，一批影响群众出行的关键堵点得到解决。基础配套更加完善。实施通达南路、湖东路等 5 项排水治理工程，汛期积涝问题有效解决；完成余梁沟、泄洪渠黑臭水体治理工程，顺利通过国家验收；敷设天然气管网 47 公里、供水管道 14 公里，城区供热面积达 60 万平方米。实施城市管理“绣花工程”，拆除违建 568 起，创建无违小区 24 个，市级“三长一会”工作现场会在我区召开。率先建成全市首家建筑垃圾消纳场，建筑垃圾治理考核居全市第 1 位。乡村振兴更加深入。整顿市级备案软弱涣散村 10 个，24 个村完成农村生活污水治理。创建国家级卫生乡镇 3 个、省级 5 个。提升优质农产品基地 21 个，新增省级农业“新六产”示范主体 4 个，成功创建“全国主要农作物全程机械化示范区”。

一年来，我们全力攻难关疏堵点。紧紧扭住影响罗庄发展

的突出问题，打硬仗、补短板，发展空间不断拓展。脱贫攻坚有力推进。投入专项扶贫资金 2174 万元，实施扶贫重点项目 13 个。“查摆、反馈、整改、验收”闭环工作机制全省推广，国家系统信息数据质量评估居全市第 1 位。土地利用高效集约。出让土地 23 宗、2200 余亩，处置批而未供土地 4678 亩，盘活各类闲置低效土地 2700 余亩，保障了重点项目和民生项目用地。傅庄街道获批“全域土地综合整治国家级试点”。金融财政融合创新。金融机构存贷款余额分别达到 422.5 亿元、505.9 亿元，存贷比是全市唯一超过 100% 的县区，贷款六成以上投向实体经济。加快推进金融创新中心建设，落地入驻金融企业 24 家，实现投融资 4.58 亿元。成功承办 2020 全国绿色金融成果巡展。社会治理明显改善。“文明实践+社会治理”路径在全国推广，全市城市基层治理现场会在我区召开。省以上交办积案全部化解，信访事项及时受理率、按期办结率均达 100%。

一年来，我们全力惠民生促和谐。持续加大民生投入，全年完成民生支出 22.4 亿元、增长 17.5%。教育成绩屡创新高。全年投资 16.9 亿元，新建续建中小学 23 处、幼儿园 12 处，本科进线 2299 人，校建规模、投资额、本科进线人数均创历史之最。就业创业稳步推进。新增城镇就业 5835 人，超额完成全年任务；发放稳岗补贴 903 万元，培训各类职业技能人员 5900 多人。兜底防线全面筑牢。城乡居民基础养老金标准提高至每人每月 142 元，特困人员集中供养率达 65%。建档立卡贫困户全部免费参保，受益人口 4.5 万人次。发放城乡低保金、特困供养

金、健康扶贫兜底保障金 1747.5 万元，惠及困难群众 6412 人。基本公共服务扩面提升。启动区公立医院和区疾控中心建设，新建改建村级卫生室 53 家，新增养老床位 170 个。完善综合文化服务中心 30 处，县乡村三级公共体育设施 53 处。国防动员、国家安全、人民防空、民族宗教、对台事务、外事侨务、机关事务、档案史志、妇女儿童、科协、公益慈善、助残、供销、通信、保险等工作均取得新成绩。

五年的丰富实践，让我们深深体会到：任何时候都必须旗帜鲜明讲政治。唯有坚持把讲政治摆在首位，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”铭刻在头脑里、落实到行动上、体现在工作中，才能做到令行禁止、政令畅通，确保上级各项决策部署不折不扣执行。任何时候都必须凝心聚力抓发展。发展是解决一切问题的基础和关键。唯有贯彻新发展理念，加快新旧动能转换，才能掌握工作主动权，最大限度发挥优势、补齐短板、突破瓶颈，推动经济社会高质量发展。任何时候都必须攻坚克难守底线。底线守不住，发展就是一句空话。唯有坚守底线，增强忧患意识，提高防控能力，才能确保社会安定、人民安宁。任何时候都必须真抓实干强担当。敢于担当作为是每名党员干部的政治品格、从政本分。唯有敢于担当，才能以踏石留印、抓铁有痕的作风和钉钉子的精神，一张蓝图干到底，一以贯之抓落实，形成干事创业的强大合力。任何时候都必须坚持以人为本促和谐。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。唯有把增进民生福祉、促进人的

全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，才能统筹做好民生工作，提升群众获得感、幸福感、安全感。

各位代表！在发展面临诸多挑战的情况下，能够取得以上成绩实属不易。这些成绩的取得，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向省市驻罗单位，向所有关心支持罗庄发展的社会各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，我区实现高质量发展面临诸多困难和挑战。主要是：动能转换任务艰巨。重大项目少，“空笼期”过长，产业链、供应链衔接不畅，经济发展压力加大；创新支撑能力不强。企业创新活力不足，高层次人才匮乏，创新投入产出不高；风险隐患仍处于易发期。安全生产基础还不牢固，生态环境尚未根本好转，社会治理仍存在薄弱环节，部分领域金融风险防控化解难度大；民生短板比较突出。财政收支矛盾突出，保发展、保民生、保稳定、保运行任务繁重；教育、文化、医疗、养老等公共服务供给还不足，公益基础设施还不完善，与群众期盼还有很大差距；政府职能转变不到位。营商环境有待提升，部分政府工作人员不会为、不想为、不敢为的现象不同程度存在，一些领域形式主义、官僚主义问题时有发生。对此，我们一定直面问题、正视差距，

高度重视、全力解决。

二、“十四五”时期主要目标和重点任务

各位代表，“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的起步时期，更是罗庄全力攻坚高质量发展的关键时期。未来五年，对罗庄区来讲，“危”与“机”并存。当前，新冠疫情影响仍在持续，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加。但是，经过“十三五”时期洗礼，我区产业基础正在夯实，各项短板加快补齐，动能转换全面起势，应对能力稳步提升，为罗庄振兴跨越奠定了坚实基础。同时新发展阶段、新发展理念、新发展格局的实践要求，也为我区推动高质量发展带来了新的机遇。要用全面、辩证、长远的眼光分析当前面临的严峻挑战和利好条件，既要强化底线思维，确保疫情防控稳、安全生产稳、社会大局稳、经济运行稳、人心士气稳，又要强化争先意识，加压奋进、主动作为，力争经济社会发展取得更好成绩、达到更佳效果。要认真落实中央、省、市决策部署，主动扛起沉甸甸的使命责任，按照既定“时间表”“任务书”“路线图”，统筹“稳”与“进”关系，办好罗庄自己的事情。

根据《中共罗庄区委关于制定罗庄区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，本着“宏观性和微观性相结合、目标导向和内涵支撑相统一”的原则，

区政府编制了“十四五”规划纲要（草案），现提请大会一并审议。这里，重点就五个问题作一说明。

1.关于“十四五”时期主要目标。锚定区委提出的“实现八个重大跨越”远景目标、聚焦“七个明显”主要目标，围绕建设临沂现代活力城、打造承接产业转移先行区、城市有机更新示范区、区域社会治理样板区“三区托一城”的定位，综合考虑疫情的深度影响、新旧动能转换“空笼期”等不确定因素，安排了今后五年的经济增长目标。力争到“十四五”末，地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额年均都增长 5%，进出口总额年均增长 15%。

2.关于全面提升区域创新实力。落实区委提出的创新驱动发展战略，确定实施“五个行动”，即开展创新平台提升行动、高新技术企业培育行动、科技型中小企业评价行动、重大科技创新攻关行动、科技助力乡村振兴行动，围绕产业链部署创新链，围绕创新链培育产业链，形成同时、同向、同势发力的耦合效应，全面增强科技创新实力。力争到“十四五”末，新增省级以上科创平台 15 家以上，承担市级以上科技项目 30 个以上，高新技术产业产值占比达到 48%，重点行业规模以上企业研发投入占主营业务收入比重超过 3%，全力打造区域创新人才高地。

3.关于加快发展现代产业体系。按照区委“横向抓布局、纵向抓强链、外部抓赋能、内部抓内涵”的思路，提出打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，突出集群化、园区化、高

端化、智能化发展方向，形成“一区四园六基地”产业布局、加快打造“1351”产业集群，构建创新引领、要素制约、数字赋能、多极支撑、环境友好的现代产业体系。力争到“十四五”末，四个产业集群基本形成，总产值达到1000亿元，战略性新兴产业产值达到30%以上。

4.关于统筹区域协同发展。探索新型城镇化和乡村振兴战略双轮驱动的新路子。对外，精准对接长三角、珠三角等地区，加快融入黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈等区域战略，建设承接产业转移先行区；对内，全面实施“北融、南拓、东进、西优”区域协同发展战略，构建“三区并进、双轴示范、两翼突破、组团开发、整体推进”的城乡空间结构，形成城乡协调、内外联动、互促共进的区域发展格局，加快推进以人为核心的新型城镇化。力争到“十四五”末，全区常住人口城镇化率达到63.5%左右。坚持乡村振兴“三步走”，扎实推进都市型农业发展，打造慢享生活休闲圈、都市旅游后花园。

5.关于推动绿色发展。落实区委提出的生态立区战略，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，强化生态优先，推进“三生融合”，着力推进生产方式、生活方式、消费方式的绿色化，持续打好污染防治攻坚战，加快推动绿色低碳发展，加强生态保护与系统修复，提高资源利用效率，建设绿水青山的美丽罗庄。

三、2021 年工作安排

各位代表，2021 年是“十四五”开局之年，也是建党 100 周年，做好今年工作意义深远、责任重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实上级经济工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进，坚持系统观念，坚持人民至上，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，突出抓好“八个聚力突破”，加快建设“临沂现代活力城”“富强精美新罗庄”，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年全区经济社会发展预期目标为：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 6%以上，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，进出口总额增长高于全市，利用外资完成市级下达的任务，居民收入与经济增长基本同步，全面完成市政府下达的约束性指标。

各位代表，疫情防控事关人民群众生命安全和身体健康，是完成全年目标任务的基础和前提。全区上下要时刻绷紧防范之弦，习惯“晴天带伞”“撑伞干活”，筑牢疫情防控坚实防线。在抓好常态化疫情防控的基础上，重点做好六个方面的工作：

（一）着力在动能转换上取得更大突破。强化产业强区首位战略，聚焦动能转换，以更实举措壮大实体经济，加快构建现代产业体系。工业要抓集群、补链条。**实施产业集群壮大工程。**着力打造“1351”产业集群。高端装备产业集群，着眼于产值过100亿级目标，以华盛中天、金马装备等为龙头，加快金马30万吨铝合金循环再利用等项目建设，发展专用车制造、农业机械、精密铸造。新医药产业集群，着眼于产值过300亿级目标，以罗欣药业为龙头，规划建设医养产业园，重点发展集生物制药、中医中药、特医食品、医疗、康养等为一体的大健康产业，努力实现“一企独大”到“多业并举”。新材料产业集群，着眼于产值过500亿级目标，以盛阳、宏旺、豪门、利信等为龙头，重点发展镍基新材料、铝质新材料两个链条。镍基新材料，加快盛阳140万吨冷轧板等项目建设，承接临港不锈钢制品加工环节，发展不锈钢精深加工；铝质新材料，在做精做强建筑型材的同时，逐步向铝合金发动机、铝合金缸体等铝制配件和地铁、轻轨、船舶用材等铝精深加工方向发展。同时，规划建设高端装备零部件产业园、陶瓷转型升级示范园，加快萨克米新天地、林辰合金装备制造等项目建设，鼓励引导陶瓷、铸造等传统产业进行绿色化、高端化、智能化升级改造。支持华盛江泉集团加快动能转换，大力发展未来产业。**实施骨干企业提升工程。**突出百亿企业、规上企业、小微企业梯次培植，打好“稳规进规”组合拳，推动企业“小升规”“规改股”“股上市”，年内新增“四上”企业60家，其中规上工业

企业 30 家；培育产值过 100 亿元企业 1 家、过 50 亿元 2 家、过 10 亿元 6 家。抓好智能化改造，力争全年完成技改投资 50 亿元，新建 5G 基站 360 个，打造 5G 工业应用场景 1 个，新增“两化”融合试点企业 2 家，力争每个街镇培育 1 个数字化产业示范项目。**实施新兴产业培育工程。**引导企业走“专精特新”发展之路，重点支持第三代半导体、氮化镓衬底设备、碳化硅等项目建设，梯次培育一批“单项冠军”“领头雁”企业。加快路运港智慧氢能物流产业园建设，打造全市引领、全省领先的氢能源产业发展基地。以链条化集群化为方向，年内力争在招引培育一个 100 亿级新兴产业集群上实现突破。农业要保基本、强品牌。扛牢维护粮食安全的责任，完成 1 万亩高标准农田建设任务，粮食播种面积稳定在 40 万亩以上，完成省市下达的生猪稳产保供任务。突出“三步走”引领，积极对接长三角地区、粤港澳大湾区城市，培育农产品供应基地 10 个，力争授牌 3 个。大力发展“新六产”，培育提升 30 个优质农产品标准园、5 个“一村一品”示范村镇，打响菇婆婆、沙沟芋头等区域品牌。坚持农文旅深度融合，围绕“乐采册山、秀美沂堂、生态黄山”，推进大宗山观光旅游、二龙山生态修复、陷泥河沿线花木产业带建设、借助武河湿地优势规划“长寿岛”，打造“两山一河一岛”文旅品牌。三产要抓融合、创特色。主动融入临沂商贸服务型国家物流枢纽建设，加强城市商圈规划，大力培育楼宇经济，发展总部经济、首店经济、品牌经济、数字经济等新业态，打造各具特色的时尚步行街、智慧商圈、夜间

经济集聚区。年内商城实现市场交易额 410 亿元、电商交易额 260 亿元。引进上海环球港，积极培育消费新热点。加快申通跨境电商直播小镇二期建设，打造省内单体最大、综合能力最强的跨境电商直播基地。

各位代表！产业是构建经济体系的坚实基础，是建设“临沂现代活力城”的硬核支撑。我们将咬定产业发展不放松，坚定产业强区不动摇，加快打造现代产业体系，重振罗庄产业雄风，再创罗庄新的辉煌！

（二）着力在项目建设上增创更大优势。重大项目是撬动经济发展的“总开关”、牵动全局工作的“牛鼻子”。要坚持“项目为王”，全力推动项目落实落地。聚焦项目攻坚。全力推动粮油智慧城、丰华高端数控机床、罗开环保装备定制化等 80 个区级重点项目建设，年内完成投资 68 亿元以上。健全完善分级分类帮包和“项目吹哨、各方报到”制度，压实“四包责任”，及时研究解决项目建设中的困难和问题。接续谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批重点项目，持续做好地方政府专项债、中央新增投资、补短板等项目策划储备，确保投资有效衔接、稳定增长。完善重大项目可视化智能管理平台，用数字化手段管理好项目建设。紧盯项目招引。开展招商突破行动，全力推进志高智能家电、中车配套产业园等 10 大“链主”项目签约落地，着力推动天元精工、圣戈班二期等 33 个强链延链项目跟进落户。突出领导带头示范，注重以企引企、产业链招商、委托招商等方式，主攻京津冀、长三角、粤港澳等重点区域，

积极承接产业转移。今年力争招引过亿元项目 12 个、过 10 亿元项目 6 个。坚持内资外资一个样，鼓励现有企业转型升级、扩大规模，鼎力支持本土企业家扎根家乡，做大做强总部经济。狠抓项目落地。加快全域土地综合整治国家试点，深化“标准地+承诺制”改革，全面强化项目用地保障，年内争取用地计划 1500 亩、挖潜各类用地指标 2000 亩。加大环境容量、煤炭消费、综合能耗等资源指标统筹力度，优先保障重大项目建设。探索多元化融资模式，深化“政银保担企”合作对接，更好地借助政策、银行、民间资本力量，为项目建设提供资金保障。加强项目全生命周期全服务体系管理，深化“要素跟着好项目走”，推进项目建设落地见效。

（三）着力在城市品质上实现更大提升。当前我区正处于城镇化发展机遇期，必须突出宜居宜业宜游功能，以更大决心和力度推进城乡一体化进程。全力推动城市有机更新。**强化规划引领。**启动“临沂现代活力城”规划，高质量编制国土空间总体规划，全面完成村庄布局规划，加强江泉工业园等重点片区规划，构建全域覆盖的“一张蓝图”，进一步强化规划引控作用。**强化配套完善。**重点实施“三通”工程：实施沂河路快速化改造、罗三路南段贯通、绣花城路改造提升等 12 项道路桥梁“路通”工程；统筹推进化武路片区排水治理、中心城区水系连通一期、电厂河防洪除涝提标等 6 项“水通”工程；加快“管通”建设，完成城镇雨污分流管网改造 19.8 公里，敷设燃气管网 31 公里，铺设供热管网 41 公里。**强化标准提升。**对标

北城新区，吸引多元化投资主体，高标准推进“三湖一城”和双龙路片区开发建设，推进城区扩容扩能。坚定不移依法推进征地拆迁，为发展腾出更大空间。坚持产城融合、教城融合、医城融合，提升城市内涵品质。全面启动7个老旧小区改造提升，让群众居住更舒心。着力实施乡村建设行动。接续抓好农村人居环境整治，分类推进美丽乡村建设，创建省市美丽乡村10个，美丽乡村覆盖率达到25%以上。推进“四好农村路”建设，实施农村公路扩面延伸工程12公里、改造危桥5座。加快推进淮河流域重点平原洼地治理项目，实施中小河流治理项目11个，疏浚治理河道98公里。大力实施森林乡镇（村居）创建工程，创建省市级森林村居12个、市级森林乡镇1个。扎实推进文化振兴，新建“农家书屋”80个、全民健身广场20处，拓展文明实践中心建设，深化移风易俗，倡树文明新风尚。努力提升城乡管理水平。探索“社区党建+小区物业”管理模式，深化“红色物业”创建，打造和谐社区。推进智慧城管、智慧市政、智慧社区（小区）、智慧工地等体系建设，加快打造“智慧城市”。落实“镇呼区应”，巩固提升“一支队伍管执法”模式，提高快速响应、精准落实的能力。推进市容管理秩序常态化，强力治脏治堵治乱治违，持续优化“市容规范、商贩挣钱、居民方便”的管理服务体系。扎实做好节点增绿、小区补绿、沿路沿河造绿、裸露土地覆绿，新建一批“口袋公园”，新增城区绿化面积50万平方米。始终保持拆违控违高压态势，对新增违法建设“零容忍”，坚决减存量、控增量。

（四）着力在改革创新上拓展更大空间。改革创新是解决问题关键所在，坚持发展出题目、改革做文章，切实打好改革创新攻坚战。全面深化重点领域改革。聚焦省九大改革攻坚行动、市十项重点改革任务，狠抓省级以上改革试点扩面提质、争先进位。深化“放管服”改革，抓好“一网通办”“一次办好”，推出“一链办理”服务项目。加强区、街镇、村三级服务体系建设，提升“就近办”“一站办”“帮代办”“自助办”能力。加快经开区“党工委（管委会）+”改革，更加聚焦主责主业，让经开区发展“轻装上阵”。加强预算绩效管理，大力推进政府“公物仓”建设。创新土地经营权流转方式，探索集体经营性建设用地出让、租赁和入股，激发资源要素活力。持续优化营商环境。实施民营经济高质量发展三年行动，全面落实公平竞争审查和政企协商制度，建立企业合法权益受损补偿救济机制。深化综合行政执法体制改革，完善“不罚轻罚”清单，推行包容审慎“柔性执法”。加强部门联合“双随机、一公开”监管，做到既“无事不扰”又“无处不在”。引导金融机构加大小微企业信贷投放，力争完成新增贷款 20 亿元，争创省级、国家级绿色金融改革创新试验区。依法严厉打击恶意阻工、违法转包等行为，深入治理工程领域突出问题，为项目建设保驾护航。不断强化创新驱动。做大科创企业“成长库”。实施科创型企业培育工程，新增高新技术企业 4 家、科技型中小企业 30 家，规模以上制造业研发投入占比达到 1.26% 以上。做强科创载体“加速器”。支持清华启迪之星、海尔·海创汇

争创省级众创空间，推动与沂蒙院士中试基地、北京化工大学等单位合作共建新材料创新中心，力争新增省级企业研发机构 5 家以上，规上工业企业研发机构达到 60% 以上。做精科创成果“转化器”。推广“揭榜挂帅”等科技攻关模式，引进转化 100 项科研成果，新增发明专利 70 项以上。实施英才汇聚行动。力争引进 10 个高层次人才团队，培养 1000 名技能人才。

各位代表！优化营商环境没有最好、只有更好。我们将以更大力度破障碍、优服务、筑坦途，尽最大努力保护好各类市场主体，成就每一个创业梦想，让创新创业创造活力在罗庄竞相迸发！

（五）着力在筑牢底线上展现更大作为。坚持底线思维、问题导向，千方百计“托底”“守底”“保底”，坚决把风险隐患化解在源头。守牢生态环境底线。**源头治理大气污染。**启动新一轮“四减四增”和碳排放达峰行动，抓好挥发性有机物、工地扬尘、机动车尾气、餐饮油烟、露天焚烧等污染源精细化治理，全面淘汰国Ⅲ及以下柴油货车，努力实现 PM_{2.5}、臭氧浓度“双控双减”，确保全年空气优良率、PM_{2.5} 平均浓度“双达标”。**系统治理水污染。**深化河湖长制，加强污水直排整治、工业水污染防治和黑臭水体治理，全面消除劣 V 类水体，确保省市控河流断面水质稳定达标。加快武河湿地保护修复，建设全流域生态涵养地。**综合治理固废污染。**加大危废规范化核查力度，实施土壤污染防治和“清废”行动，依法严厉打击非法转移、排放、倾倒、处置危险废物等违法行为。守牢安全生产

底线。完善安委办实体化运行机制，深化月度执法评估和企业全要素量化评价“双评”机制，深入开展安全生产专项整治三年行动。树牢“隐患就是事故”理念，压实党政领导、部门、街镇、企业四个责任，抓实26个重点行业领域排查整治，努力做到隐患消除一个不落、一个不少，坚决杜绝较大及以上安全事故发生。开展“应急能力快速提升年”活动，启动自然灾害综合风险普查，完善应急物资储备体系，提高防灾减灾救灾和应急处突水平。守牢风险防范底线。加大互联网金融风险整治和非法金融行为打击力度，“一企一策”化解重点企业风险，确保不良率控制在1%以内。强化食品药品安全源头治理和全程监管，巩固省级食品安全市创建成果，守卫“舌尖上的安全”。落实防止返贫监测帮扶机制，开展农村低收入人口常态化帮扶。推动脱贫与乡村振兴有效衔接，严格执行5年过渡期，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果。

（六）着力在民生改善上取得更大成效。为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，始终把民之所需作为施政所向，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题。更大力度发展社会事业。提升基础教育水平，加快家校政社共育一体化进程。新建、改扩建中小学校（幼儿园）8所，新增学位8235个，确保中小学“大班额”动态清零。实施名学校、名校长、名教师“三名”工程，推动教育多元化特色化发展，全力打造教育“金名片”。争创全国青少年近视防控试点区，提升学校卫生

与健康教育水平。加快建设区公立医院、区疾控中心，推进街镇卫生院、村居卫生室标准化建设，全面提高公共卫生服务水平。深化爱国卫生运动，全力做好国家卫生城市复审工作。大力提质服务消费，全域推进“放心消费在罗庄”创建工作。更高质量健全保障体系。深化根治欠薪专项行动，确保农民工工资按时足额发放。深入实施全民参保计划，建立基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，居民养老保险待遇水平再提高5%左右，居民基本医疗保险政府补助标准，由每人每年550元提高到580元。健全困境儿童、困难群众三级社会救助工作网络，各类困难群体救助保障标准提高10%。更高水平建设平安罗庄。扎实推进市域社会治理现代化试点，完善区街镇网格化服务中心、综治中心实体化建设。深化领导干部“结案连心”活动，大力推广新时代“枫桥经验”，及时化解各类矛盾纠纷，实现群众安全感、满意度新提升。完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化。紧盯基层村居换届和建党100周年大庆活动，提前排查隐患、落实措施，确保敏感时期平稳过渡。

各位代表！为民办实事是政府对人民的庄严承诺。根据民生实事项目人大代表票决制要求，区政府通过广泛征集、仔细遴选、充分论证，确定了12项民生实事候选项目，提请大会票决。对票决出来的项目，我们将加大投入、严督实考、全力推进，努力把好事办实、实事办好。

四、关于政府自身建设

各位代表，走进新时代、开创新征程，对政府工作提出了新的更高要求，我们将持之以恒加强政府自身建设。

坚守初心，忠诚施政。旗帜鲜明讲政治，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉同党中央决策部署对标对表，同省、市、区委部署要求对标对表，确保步调统一、令行禁止。加强政府系统党的建设，严肃党内政治生活，严格落实意识形态工作责任制，切实把党的领导贯穿政府工作的全过程各领域。

勇担使命，实干兴政。把抓落实作为政府工作的主旋律，强化工作调度，做到有部署、有落实、有督查、有结果。大力倡导“马上干、不要看”工作作风，增强效能意识，强化跟踪问效，坚决破除工作中的“中梗阻”现象，坚决查纠不作为、“浅落实”等懒政怠政行为。大力整治形式主义、官僚主义，进一步精文简会，腾出更多时间和精力抓落实。提高抓落实能力，贯彻《政府督查工作条例》，推动各项工作落地落实。

严守规矩，依法行政。认真贯彻习近平法治思想，以推动民法典实施为抓手，抓住领导干部“关键少数”，强化法治思维，提高执政能力。严格执行“三重一大”决策程序，完善行政机关负责人出庭应诉制度，坚持政府法律顾问制度，推进基层政务公开标准化规范化。自觉接受人大及其常委会工作监督，

主动接受政协民主监督，广泛接受社会公众、新闻媒体舆论监督，让权力在阳光下运行。

坚守底线，从严治政。强化制度约束，严守纪律底线，坚决用制度管人管事，以制度建设规范权力运行。全面履行从严治党主体责任，以上率下层层压实“两个责任”，坚决防止和纠正损害群众利益的不正之风。树牢“过紧日子”思想，强化预算刚性约束，大力压减一般性和非急需非刚性支出，确保每一笔钱都花在刀刃上。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强巡审联动，严查违规行为，严防权力腐败，全力构建清正、清廉、清明的政治生态。

各位代表！任重千钧，惟有担当。让我们在中共罗庄区委坚强领导下，昂扬坚韧不拔斗志，提振创新创业激情，汇聚同心同行合力，拼搏进取、苦干实干，万众一心、众志成城，为建设“临沂现代活力城”“富强精美新罗庄”作出新的更大贡献，以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！

名 词 解 释

1. **“1366”总体思路**：“1”，实现“一大目标”，即加快建设富强和美新罗庄；“3”，打造“三大升级版”，即打造工业升级版、服务业升级版、城市建设升级版；“6”，实现“六大新跨越”，即在生态建设上实现新跨越、在项目建设上实现新跨越、在改革创新上实现新跨越、在园区和特色小镇建设上实现新跨越、在民生建设上实现新跨越、在党的建设上实现新跨越；“6”，落实“六大新保障”，即强化组织保障、人才保障、要素保障、考核保障、服务保障、诚信保障。

2. **“5656”行动计划**：“5”，即实施五业重构、五城崛起、五湖开发、一区四园共建、城郊乡村振兴动能转换“五大工程”；“6”，即聚焦提升群众获得感幸福感安全感，开展教育共享、健康罗庄、宜居改造、全面脱贫、路畅罗庄、生态环境整治民生保障“六大行动”；“5”，即聚焦营造安定和谐发展环境，坚守筑牢安全、环保、稳定、金融、纪律“五条底线”；“6”，即聚焦提升基层组织战斗力，落实理论武装、质量认证、夺星创优、融合聚力、正气充盈、城乡文明党建引领“六大任务”。

3. **“三湖一城”片区**：百花湖片区、盛能湖片区、银凤湖片区、科创智慧城。

4. **“五路同筑”**：沂蒙南路、湖北路、罗程路、南外环路、沂册路同时修筑。

5. **“五纵五横”骨干路网**：“五纵”，即滨河西路、沂蒙南

路、通达南路、老 206 国道、西外环；“五横”，即沂河路、湖北路、罗程路、南环路、沂册路。

6. **“一区四园六基地”**：“一区”，即省级经济开发区；“四园”，即新材料产业园、新医药产业园、新装备产业园、绿色转型示范园；“六基地”，即以启迪科创大厦、海尔·海创汇为中心打造孵化基地，以江泉工业园为中心打造未来产业基地，以科创智慧城为中心打造科创总部基地，以百花湖为中心打造花木文旅基地，以武河湿地为中心打造休闲观光基地，以申通快递物流园、路运港智慧物流装备产业园为中心打造现代物流基地。

7. **“1351”产业集群**：“1”，即打造 100 亿级高端装备产业集群；“3”，即打造 300 亿级新医药产业集群；“5”，即打造 500 亿级新材料产业集群；“1”，即招引一个 X 产业，打造 100 亿级新兴产业集群。

8. **“临沂现代活力城”**：新时代罗庄区城市发展定位。“现代”，一方面是目标，指实现现代化；另一方面是导向，用现代化手段推动发展。“活力”是发展动力，对罗庄而言，指“老城区、老工业区焕发新活力”（产业、城市、人才、业态、服务、机制等活力迸发）。“城”，罗庄区是临沂中心城区重要组成部分。

9. **“富强精美新罗庄”**：新时代罗庄发展新方位。建设百姓富、经济强、城乡精、社会美的宜居宜业新罗庄。

10. **“四包责任”**：包手续办理、包协调解决困难问题、包项目进度、包固定资产投资额。

11. **“三区并进、双轴示范、两翼突破、组团开发、整体推进”**：

“三区并进”，中心城区“扩容提质”、经济开发区“做优做强”、南部片区“变富变美”，三个功能区齐头并进；“双轴示范”，依托沂蒙路打造“城市发展功能轴”，依托湖北路打造“城市经济活力轴”，做示范、当样板；“两翼突破”，“东翼”重点突破沂河西岸黄金水岸，打造“科创宜居生态带”；“西翼”重点突破宝泉寺、大宗山、江泉农牧、麒麟山等文旅资源，打造“山水田园休闲观光带”；“组团发展”，加快百花湖、盛能湖、银凤湖、宝泉湖、科创智慧城、双龙路6个片区组团开发；“整体推进”，统筹推进沂堂镇、褚墩镇、黄山镇小城镇发展，加快形成城乡协调、内外联动、互促共进的区域发展格局。

12. **“八大聚力突破”**：即在创新驱动发展上聚力突破、在新旧动能转换上聚力突破、在释放内需潜力上聚力突破、在提升城市品质上聚力突破、在城郊型乡村振兴上聚力突破、在对外开放合作上聚力突破、在保障改善民生上聚力突破、在坚守筑牢底线上聚力突破。

区十九届人大六次会议秘书处

2021年2月7日
