

# 临沂市社会信用体系建设工作领导小组办公室文件

临信用办〔2019〕6号

## 关于临沂市“信用县”创建工作的指导意见

“信用县”创建是改善地方信用环境的有效载体和手段，对支持小微企业和农村经济主体融资发展，促进地方经济持续、快速、健康发展具有重要意义。为进一步推进全市社会信用体系建设，优化区域信用环境，提升金融服务水平，促进全市经济持续健康发展，决定在全市范围内开展“信用县”创建活动，现提出以下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以“信用立县、树立标杆”为主题，以创建促提升，以示范带发展，为临沂市社会信用体系建设提供典型带动，为持续推进社会信用体系建设作出积极探索，进一步增强社会信用意识，优化金融生态环境，促进金融支持实体经济工作取得实效。

（二）基本原则。一是统筹规划，形成合力。各县区要树

立全局观念构建符合创建工作实际的组织机制。二是以点带面，创新发展。各县区要积极推荐有典型示范意义的地区，先行先试，探索推进地方信用体系建设的新路子。三是因地制宜，务求实效。要以解决实际问题为工作出发点，以促进地方信用体系建设为落脚点，探索开展创建工作。四是严格标准，加强规范。突出质量，严控数量，努力做到高标准严要求，确保信用县创建活动取得实效。

（三）建设目标。2019年启动全市批信用县创建工作，以临沂市信用状况监测与分析平台为评价基础，力争通过示范带动作用，形成可复制、可推广的创建经验，深化落实小微企业和农村信用体系建设，促进地方经济金融改革和发展。

## 二、创建内容

（一）加强地方信用体系建设。深入推进政务、商务、社会、司法四大领域诚信建设，建立完善各行业（领域）信用档案。推动行政许可和行政处罚信息及时上网公开。强化在行政审批、招标投标等领域使用信用记录和产品。结合自身实际重点突破，形成特色和经验。

（二）推进守信激励和失信治理。以失信黑名单制度为重点，在国家已出台联合惩戒备忘录的重点领域，建立并实施失信行为联合惩戒机制，探索构建事前信用承诺、事中信用分类监管、事后信用联合奖惩的制度，初步建立以信用为核心的市场监督管理体系。大力优化融资环境，坚决打击恶意逃废债，提升信贷资产质量。

（三）加强信用制度和基础建设。加强信用服务和信用创

新，完善征信系统管理制度，扩大征信系统信息采集覆盖面，充分发挥征信系统在防范信用风险等方面的作用。加强征信系统接入机构合规管理，切实维护信息主体合法权益，不断提升征信服务水平。

（四）强化诚信文化和信用文化建设。大力开展诚信教育、诚信宣传活动，建立科学完备、多方参与的宣传教育体系，促进社会公众主动用信、自觉履信。加强信用舆情监测，扩大对正面事件的宣传引导，健全对负面事件的响应机制，妥善处置、及时反映。提高市场主体信用承诺覆盖面和样板量，落实事前信用承诺、事中信用分类监管、事后信用联合奖惩。

（五）推进小微企业和农村信用体系建设。完善信息采集和更新机制，推进小微企业信用评级和评价工作开展。拓宽小微企业信贷覆盖面，推进融资担保体系建设，促进小微企业融资发展。深化农村信用体系建设，推进农户信用信息采集和更新。持续做好农村“信用户、信用村（社区）、信用乡（镇、街道）”的创建和评定工作。积极促进信用成果转化，推进“整村批发、集中授信”等创新信贷业务开展。结合精准扶贫、普惠金融等工作，引导金融机构加大支农、惠农力度。

（六）建立制度保障机制。建立“信用县”创建工作机制，按照职责分工，研究出台创建工作实施方案或实施办法。要充分发挥地方政府的作用，协调解决“信用县”创建中的重大问题，研究并推进“信用县”创建的各项措施。

### 三、工作安排

（一）安排部署阶段（2019年6月下旬）。由临沂市社会

信用体系建设工作领导小组办公室负责组织、指导和监督创建工作。各创建县区要联合各有关部门，安排部署创建工作，力求做到层层有责任、项项有保证。

（二）全面创建阶段（2019年7月至2019年11月）。各县区根据创建内容，结合辖内实际，认真组织实施创建工作。要充分利用广播、电视、网络、宣传栏、短信等形式进行广泛宣传，营造浓厚的创建氛围。创建工作组将通过非现场指导、现场走访督查等形式跟踪创建工作开展情况，以临沂市信用状况监测与分析平台确定创建进程。

（三）总结验收阶段（2019年12月）。临沂市社会信用体系建设工作领导小组办公室将采用临沂市信用状况监测与分析平台评价结果（附：临沂市“信用县”创建基础评价指标）、现场调研和非现场评议相结合的方式对首批“信用县”创建情况进行考核，并对达标的县区进行通报表彰。

（四）创建周期和评审机制。“信用县”创建周期为1年，创建成功的“信用县”有效期为1年。建立“信用县”创建长效机制，制定“信用县”创建评审及复评标准。经临沂市社会信用体系建设工作领导小组办公室复评确定是否保留称号。

#### **四、保障措施**

（一）抓好贯彻落实。各县区要把创建工作列入重要议事日程，明确本县区的创建目标，制定具体创建措施，并将创建任务量化分解到相关职能部门，各相关单位要相互支持，相互配合，确保创建目标的实现。

（二）加强交流反馈。各县区要通过创建工作探索推进地

方信用体系建设，及时报告相关工作进展、成效和遇到的问题，积极报送好做法、好经验，发挥典型示范作用。临沂市社会信用体系建设工作领导小组办公室定期通报创建情况。

（三）强化成果应用。对验收达标的“信用县”，加强相关政策支持力度，将先进经验做法在全市推广。人民银行将运用货币政策工具，引导辖内金融机构向达标“信用县”进行信贷政策倾斜。

市人民银行联系人：孔卫金 电话：8729376

市发改委联系人：朱崇琳 电话：8727815

附件：临沂市“信用县”创建基础评价指标

临沂市社会信用体系建设工作领导小组办公室  
(中国人民银行临沂市中心支行 临沂市发展和改革委员会 代章)

2019年7月15日

附件

## 临沂市“信用县”创建基础评价指标

类别	分值	内容	指标
一、守信激励和失信治理 (85分)	6	重大诚信案例确认与弘扬	突出诚信人物、优秀诚信企业数量
	10	综合失信状况量化测评	依据全国统一标准认定的黑名单情况及重点关注名单情况： 1. 各区县黑名单及重点关注名单总量占全市的比重 2. 各区县黑名单及重点关注名单占法人企业的比重 3. 当月各区县黑名单及重点关注名单增量占法人企业的比重 4. 当月各区县黑名单及重点关注名单退出量占黑名单总量的比重 5. 各区县黑名单及重点关注名单违法记录次数
	10	行业信用评价及监管	1. 公共信用综合评价为“中”、“差”企业占同类法人企业比重 2. 行业信用监管，开展行业信用监管的领域
	12	失信治理绩效测评	1. 政府失信被执行人 2. 涉金融领域黑名单 3. 电子商务专项治理 4. 中央文明委 19 个专项治理

26	联合奖惩绩效测评	<p>依据全国统一标准认定的黑红名单 联合奖惩：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 联合奖惩制度覆盖面</li> <li>2. 联合奖惩案例数量</li> <li>3. 奖惩措施实施率</li> <li>4. 实施联合奖惩的领域</li> <li>5. 参与部门数量</li> <li>6. 是否应用自动化联合奖惩系统</li> <li>7. 实现自动化联合奖惩的领域</li> </ol> <p>信用修复：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 同意撤销处罚或退出黑名单相关事项情况</li> <li>2. 参加信用修复培训企业数</li> <li>3. 失信主体开展公开信用承诺情况</li> <li>4. 失信主体提交信用报告情况</li> <li>5. 失信提示、警示约谈情况</li> <li>6. 完成信用修复企业数量占黑名单比重</li> </ol>
21	严重失信事件监测评价	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 严重失信政务事件：依法行政、诚信体系建设、守信践诺等领域</li> <li>2. 严重失信商务事件：生产、流通、金融、交通运输、电子商务、工程建设</li> <li>3. 政府采购和招投标、价格、税务、旅游、中介会展广告统计等领域</li> <li>4. 严重失信社会事件：医药卫生、社会保障、文体教科、知识产权、环保等领域</li> <li>5. 严重失信司法事件：法院检察院公信和公共安全公信等领域</li> <li>6. 重大失信事件以及治理反馈</li> <li>7. 信用事件公开程度</li> </ol>

二、信用制度和基础建设 (15分)	6	信用制度完善程度	1. 国家、省、市法规文件的细化和落实 2. 涉及的诚信制度覆盖情况 3. 创新性制度建设情况
	4	信用信息公示情况	双公示情况: 1. 双公示率 2. 双公示信息数量
	3	信用信息归集共享	1. 信息归集的数量 2. 信用信息共享平台建设情况: 是否建立共享平台 3. 是否在政府网站设立信用专栏
	2	统一社会信用代码转换	1. 转码率 2. 纠正率
三、诚信文化和诚信建设 (10分)	5	诚信文化、宣传和教育情况	“诚信建设沂蒙行”案例情况(依托媒体、校园、企业、街道社区、村镇等渠道开展宣传活动情况)
	5	诚信建设情况	市场主体信用承诺情况: 市场主体信用承诺覆盖面和样板量
四、信用服务和信用创新 (10分)	8	信用服务及应用	信用惠民便企开展情况: 信易贷、信易游等信用应用
	2	失信案例调查	失信案例核查的数量

五、小微企业和农村信用体系建设（22分）	16	小微和农村信用体系建设	依托乡振通综合金融服务平台，推进信用信息采集、更新和评价： 1. 完善信息采集和更新机制，实现小微企业和农业经营主体建档率达50%以上； 2. 积极推进小微企业和农业经营主体信用评价工作。 3. 依托乡振通综合金融服务平台，拓宽信贷覆盖面，促进小微企业及农业经营主体融资发展。 4. 积极促进信用成果转化，推进“整村授信”等创新信贷业务开展，结合精准扶贫、普惠金融等工作，引导金融机构加大支农、惠农力度。
	6	涉农政府部门政策公布及申办	1. 政府部门小微企业及涉农政策在乡振通综合金融服务平台公布情况； 2. 在乡振通综合金融服务平台办理政策申办情况。
六、营商环境（8分）	8	营商环境建设情况	1. 实施容缺受理部门数量占具有行政审批权力部门数量的比例 2. “一网通办”平均办件时间 3. 合同执行情况：高法涉及合同纠纷案件数量 4. A级纳税人占法人企业比重
总体分值： 守信激励和失信治理（85分）+信用制度和基础建设（15分）+诚信文化和诚信建设（10分）+信用服务和信用创新（10分）+小微企业和农村信用体系建设（22分）+营商环境（8分）=150分。			

---

主 送：各县区人民政府，高新技术产业开发区，经济技术开发区，  
临港经济技术开发区，蒙山旅游度假区管委会。

---

联系人：孔卫金 联系电话：(0539)8729376 (共印 24 份)

---

中国人民银行临沂市中心支行办公室 2019 年 7 月 15 日印发

---